

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 89

25 августа 2016 г.

город Ревда Свердловской области

Административная комиссия городского округа Ревда в составе:
председательствующего: Куркиной О.Н.,
ответственного секретаря комиссии Колузановой Н.Ю.,
членов комиссии: Назарова А.В., Киневой Т.И., Топоровой О.В., Муралевой К.П., Пискуновой Е.Ф., Ерохиной И.В.,
с участием представителей ООО компании «КОМБЫТСЕРВИС» Бородай Г.А., Дмитриевой Н.В.,

рассмотрев в открытом заседании дело об административном правонарушении, предусмотренным ст. 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», протокол об административном правонарушении от 21.07.2016г. № 37-ЭК,

в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью компания «КОМБЫТСЕРВИС», юридический адрес: 623280 г. Ревда, Свердловская область, ул. Мира, 32А, ИНН: 6627015670, КПП 662701001, ОГРН 10566011696975 свид-во о гос.рег. 66 004559968 от 14.07.2005 года, тел. (34397)33875.

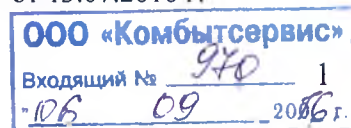
УСТАНОВИЛА:

В соответствии с протоколом об административном правонарушении от 21.07.2016 г. № 37, в период времени с 05.07.2016 г. по 13.07.2016 года в ходе проведения проверки исполнения Правил благоустройства территории городского округа Ревда, в части уборки придомовых территорий, прилегающих к многоквартирным домам, расположенных по следующим адресам: г. Ревда, ул. Спартака 7; г. Ревда, ул. Чехова 43; г. Ревда, ул. Мира, 36, 38,40, 42; г. Ревда, ул. Российская 14, 18, 30, 32; г. Ревда, ул. М. Горького, 36, 38, 41; (всего 13 домов) установлено, что ООО компания «Коммунально-бытового сервиса», являясь управляющей компанией по вышеуказанным адресам, в нарушение требований установленных п. п. 2.1., 2.2., 2.3., 2.16., 8.1.6. 10.3.1., 10.3.4.1, 10.3.4.2 «Правил благоустройства территории городского округа Ревда», принятых постановлением администрации городского округа Ревда от 23.05.2016 г. № 1233, не должным образом осуществляла уборку придомовой территории, прилегающей к многоквартирным домам допустив ее засорение бытовым, строительным и растительным мусором; внутривортовых проездов от пыли, противогололедного материала, мелкого бытового и растительного мусора, не организовала установку емкостей для временного хранения отходов на детских площадках и у подъездов многоквартирных домов, а также не должным образом осуществляла выкашивание травы на придомовых территориях и детских площадках.

Вышеуказанные факты, по мнению должностного лица, уполномоченного и составившего протокол об административном правонарушении, являются административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 г. № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Факт совершения административного правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

- актом об обнаружении признаков административного правонарушения от 05.07.2016 г.;
- актом об обнаружении признаков административного правонарушения от 06.07.2016 г.;
- актом осмотра участка местности от 13.07.2016 г.;
- актом об обнаружении признаков административного правонарушения от 05.07.2016 г.;
- актом об обнаружении признаков административного правонарушения от 06.07.2016 г.;
- актом осмотра участка местности от 08.07.2016 г.;
- актом осмотра участка местности от 08.07.2016 г.;
- актом осмотра участка местности от 13.07.2016 г.;
- актом об обнаружении признаков административного правонарушения от 13.07.2016 г.



Согласно Перечню многоквартирных домов, управление которыми осуществляет управляющая организация, размещенному на официальном сайте oookbsrevda.ru, многоквартирные дома по ул. Спартака 7, ул. Чехова, 43, ул. Мира, 36, 38, 40, 42, ул. Российская 14, 18, 30, 32, ул. М. Горького, 36, 38, 41 находятся в управлении ООО компании «КОМБЫТСЕРВИС».

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении в соответствии с п.1 ч.1 ст.28.1 КоАП РФ послужило непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

При составлении протокола об административном правонарушении, представитель по доверенности от 20.07.2016 года Г.А. Бородай от пояснений отказалась.

На заседании административной комиссии представители ООО компании «КОМБЫТСЕРВИС» Г.А. Бородай и Н.В. Дмитриева, представив в административную комиссию возражение на протокол об административном правонарушении поясняют, что с данным протоколом не согласны по следующим основаниям: в представленном протоколе № 37-ЭК от 21.07.2016г не указаны конкретные нарушения по каждой придомовой территории многоквартирных домов. При ознакомлении с протоколом складывается впечатление, что перечисленные в протоколе замечания относятся к каждой прилегающей территории многоквартирных домов, что является не действительным. ООО компания «КОМБЫТСЕРВИС» ежедневно (в рабочие дни, продолжительность рабочей смены работника с 07.00 до 16.00 часов) осуществляет подметание и уборку, очистку от мусора придомовых территорий, что подтверждается актами ежедневной уборки и очистки придомовой территории. Согласно п. 10.3.4.2 «Правил благоустройства территории городского округа Ревда», утвержденных Постановлением администрации городского округа Ревда от 23.05.2016 № 1233, выкашивание травы и дальнейшая ее утилизация на придомовых территориях (газонах, зонах зеленых насаждений) производится один раз в месяц (подтверждающие акты прилагаются).

ООО компания «КОМБЫТСЕРВИС» является управляющей компанией по отношению к указанным многоквартирным домам и осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденным Минимальным перечнем услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества указанных многоквартирных домов. Согласно, данному минимальному перечню к обязательным услугам (работам), установка урн не относится. Данная услуга может быть оказана только по заявлению собственников многоквартирных домов, с обязательным соблюдением порядка проведения общего собрания собственников, проведенного в соответствие со ст. 44-48 Жилищного Кодекса Российской Федерации. На основании вышеизложенного, считают возможным признать совершенное административное правонарушение малозначительным.

Исследовав представленные в дело материалы, комиссия приходит к следующему.

В соответствии со ст. 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 г. № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», нарушение порядка проведения работ по уборке территории, установленного муниципальными нормативными правовыми актами, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей.

Муниципальным нормативным правовым актом, устанавливающим порядок проведения работ по уборке территории, являются Правила благоустройства территории городского округа Ревда, утвержденные постановлением администрации городского округа Ревда от 23.05.2016 года № 1233 (далее – Правила благоустройства).

Согласно пункту 2.1. Правил благоустройства, Собственники земельных участков, зданий, строений и сооружений и (или) уполномоченные ими лица, являющиеся владельцами и (или) пользователями земельных участков, зданий, строений и сооружений, обязаны обеспечить:

- уборку принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве земельных участков и прилегающей территории, а также очистку этих территорий от мусора, отходов, снега, скоплений дождевых и талых вод, технических и технологических загрязнений, удаление обледенений;

Пунктом 2.2. Правил благоустройства установлено, что содержание территорий, объектов внешнего благоустройства осуществляют: земельный участок, на котором расположен многоквартирный жилой дом с элементами благоустройства, придомовой территорией -

собственники помещений в многоквартирном жилом доме, организации, осуществляющие управление многоквартирным жилым домом.

Пунктом 2.3. Правил благоустройства установлено, что размер и границы прилегающей территории определяются: территории, прилегающие к зданиям, сооружениям, в том числе со встроенными хозяйственными объектами, следует убирать на расстоянии не менее 10 метров в каждую сторону по периметру отведенной территории или от здания либо до середины территории между двумя соседними зданиями; в случае расположения земельного участка или здания вблизи дорог границей уборки прилегающей территории является кромка проезжей части улицы, дороги;

Пунктом 2.16. Правил благоустройства установлено, что установку емкостей для временного хранения отходов производства и потребления и их очистку следует осуществлять лицам, ответственным за уборку соответствующих территорий в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 8.1.6. Правил благоустройства, обязательный перечень элементов благоустройства территории на детской площадке включает: мягкие виды покрытия, элементы сопряжения поверхности площадки с газоном, озеленение, игровое оборудование, скамьи и урны, осветительное оборудование.

В соответствии с пунктом 10.3.1. Правил благоустройства, содержание придомовых территорий осуществляется в соответствии с Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 г. №170, и настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 10.3.4.1 Правил благоустройства, подметание придомовых территорий, внутриквартальных проездов, внутривортовых проездов и тротуаров, от смета, пыли и мелкого бытового мусора, их мойка осуществляются механизированным способом или вручную до 8 часов утра. Чистота территории поддерживается в течение всего дня.

В жаркое время дня поливка тротуаров должна производиться по мере необходимости, но не реже двух раз в сутки.

В соответствии с пунктом 10.3.4.2 Правил благоустройства, деревья, кустарники, газоны, цветники, находящиеся на придомовой территории должны содержаться в соответствии с агротехническими требованиями (своевременный полив, прополка, очистка от мусора и листвы, выкашивание травы, вырезка сухих и аварийных ветвей и деревьев, стрижка кустов и т.п.).

Выкашивание травы и дальнейшая ее утилизация на придомовых территориях (газонах, зонах зеленых насаждений) производится один раз в месяц.

Границы для содержания придомовых территорий жилых домов по ул. Спартака 7, ул. Чехова, 43, ул. Мира, 36, 38,40, 42, ул. Российская 14, 18, 30, 32, ул. М. Горького, 36, 38, 41 г. Ревды определены схемами расположения земельных участков, представленными в материалы дела.

Согласно актам осмотра участка местности от 08.07.2016 года, от 13.07.2016 года, работы по уборке придомовой территории вышеуказанных домов от засорения бытовым, строительным и растительным мусором; внутривортовых проездов от пыли, противогололедного материала, мелкого бытового и растительного мусора, установки емкостей для временного хранения отходов на детских площадках и у подъездов многоквартирных домов, по выкашиванию травы на придомовых территориях и детских площадках, не проводились.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На основании пункта 16 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объектом совершенного административного правонарушения, предусмотренного ст. 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», являются отношения в сфере благоустройства.

Объективная сторона деяния состоит в том, что юридическое лицо ООО компания «Комбытсервис» не обеспечивает систематическое содержание территорий, прилегающих к домам по ул. Спартака 7, ул. Чехова, 43, ул. Мира, 36, 38,40, 42, ул. Российская 14, 18, 30, 32, ул. М. Горького, 36, 38, 41, а, именно, не обеспечивает очистку придомовой территории, нарушая порядок проведения работ по уборке территории, установленный муниципальными нормативными правовыми актами.

Субъектом правонарушения является юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью компания «КОМБЫТСЕРВИС».

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется тем, что у юридического лица имелась возможность для соблюдения «Правил благоустройства территории городского округа Ревда», принятых постановлением администрации городского округа Ревда от 23.05.2016 года № 1233, за нарушение которых ст. 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как следует из материалов дела, юридическое лицо - общество с ограниченной ответственностью компания «КОМБЫТСЕРВИС» имело возможность для соблюдения п.п. 2.1., 2.2., 2.3., 2.16., 8.1.6. 10.3.1., 10.3.4.1, 10.3.4.2 «Правил благоустройства городского округа Ревда», принятых постановлением администрации городского округа Ревда от 23.05.2016 года № 1233, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по организации уборки придомовых территорий жилых домов по ул. Спартака 7, ул. Чехова, 43, ул. Мира, 36, 38,40, 42, ул. Российская 14, 18, 30, 32, ул. М. Горького, 36, 38, 41 г. Ревды от бытового мусора, тем самым бездействовало.

Данное бездействие является нарушением п.п. 2.1., 2.2., 2.3., 2.16., 8.1.6. 10.3.1., 10.3.4.1, 10.3.4.2 «Правил благоустройства городского округа Ревда», принятых постановлением администрации городского округа Ревда от 23.05.2016 года № 1233.

Таким образом, юридическое лицо общество с ограниченной ответственностью компания «КОМБЫТСЕРВИС» совершило правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» - нарушение порядка проведения работ по уборке территории, установленного муниципальными нормативными правовыми актами.

Материалами дела (актами осмотра участка местности с прилагаемыми фотоматериалами, актом об обнаружении признаков административного правонарушения) подтверждается невыполнение требований Правил благоустройства при выполнении обязанностей управляющей компании. Такой регулярной, своевременной уборки бытового, строительного и растительного мусора и пр. при которой прилегающая территория содержалась бы надлежащим образом, не обеспечено.

Доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей, юридическим лицом - обществом с ограниченной ответственностью компания «КОМБЫТСЕРВИС» не представлено.

Доводы юридического лица о том, что в представленном протоколе № 37-ЭК от 21.07.2016г. не указаны конкретные нарушения по каждой придомовой территории многоквартирных домов, комиссией не принимаются, так как в представленных в материалы дела актах, усматриваются нарушения порядка проведения работ по уборке территории, установленного муниципальными нормативными правовыми актами, выразившееся в не проведении работ по уборке придомовой территории жилых домов по ул. Спартака 7, ул. Чехова, 43, ул. Мира, 36, 38,40, 42, ул. Российская 14, 18, 30, 32, ул. М. Горького, 36, 38, 41 г.Ревды от засорения бытовым, строительным и растительным мусором; внутривортовых проездов от пыли, противогололедного материала, мелкого бытового и растительного мусора, установки емкостей для временного хранения отходов на детских площадках и у подъездов многоквартирных домов, по выкашиванию травы на придомовых территориях и детских площадках.

Доводы юридического лица о том, что согласно п. 10.3.4.2 Правил благоустройства, выкашивание травы и дальнейшая ее утилизация на придомовых территориях (газонах, зонах зеленых насаждений) производится один раз в месяц и представление в комиссию подтверждающих выкашивание травы актов, опровергаются актом об обнаружении признаков административного правонарушения от 05.07.2016 года, в частности фотоматериалами придомовой территории домов №38, 40 по ул. Мира, домов №18, 30,32 по ул. Российская, актом об обнаружении признаков административного правонарушения от 06.07.2016 года, в частности фотоматериалами придомовой территории дома №14 по ул. Российская, дома №43 по ул. Чехова, актом осмотра местности от 08.07.2016 года.

Доводы юридического лица о том, согласно Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 N 290, к обязательным услугам (работам) установка урн не относится, административной комиссией не оспариваются.

При таких обстоятельствах вина общества с ограниченной ответственностью компания «КОМБЫТСЕРВИС» полностью подтверждается имеющимися в материалах дела доказательствами и никакими другими доводами не опровергнута.

Наступление ответственности ООО компания «КОМБЫТСЕРВИС» в совершении административного правонарушения по статье 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 г. № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» считается доказанным, так как установлено, что действующее законодательство и Правила благоустройства непосредственно возлагают исполнение обязанности на юридическое лицо, а юридическое лицо не приняло все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, за нарушение которых установлена административная ответственность:

- ненадлежащим образом организовало исполнение подчиненными ему работниками своих трудовых обязанностей;

- не осуществило контроль за выполнением работниками установленных правил и норм.

Санкция ст. 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 г. № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Применительно к обстоятельствам данного дела, правонарушение не может быть признано малозначительным, поскольку существенная угроза охраняемым общественным отношениям проявилась в пренебрежительном отношении к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, при назначении административного наказания комиссия учитывает добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение как смягчающее административную ответственность обстоятельство.

В соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельство, отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, и, руководствуясь ст.ст. 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная комиссия,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью компания «КОМБЫТСЕРВИС» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 15 Закона Свердловской области от 14.06.2005 г. № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

2. Назначить обществу с ограниченной ответственностью компания «КОМБЫТСЕРВИС» наказание в виде административного штрафа в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Штраф необходимо уплатить в течении 60 суток со дня вступления постановления в законную силу по следующим реквизитам:

Наименование получателя:

Администрация городского округа Ревда

Адрес:

623280, Свердловская область, г.Ревда, ул.Цветников,21, тел 3 07 42 (бухг.)

Реквизиты:

Получатель: УФК по Свердловской области (Администрация городского округа Ревда)

ИНН 6627005908 КПП 662701001 ОКАТО 65484000000 л/с 04623004810

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области

БИК 046577001 р/с 40101810500000010010

КБК 901 1 16 51020 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов РФ за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты городских округов»

Копия квитанции об уплате штрафа должна быть представлена в административную комиссию по адресу: Свердловская область, город Ревда ул. Цветников д. 21, каб.21.

Неуплата штрафа, а также непредставление или несвоевременное представление информации об уплате штрафа, является основанием для направления постановления для принудительного взыскания в соответствии со ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также для привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает наложение административного штрафа в двойном размере, но не менее одной тысячи рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения (получения) копии постановления в Ревдинский городской суд.

Настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения (получения) копии постановления, если не будет обжаловано или опротестовано.

**Председательствующий в заседании
административной комиссии**



О.Н. Куркина